

Z Protokolu SHLEDANÁ PORUŠENÍ ZÁKONA a NÁPRAVNÁ OPATŘENÍ k nim – pro schůzi ROB a
Jednání ZOB dne 9. 6. 2022, přijatá NO

(Protokol o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u obce Brumovice na základě
§ 129 a násl. Zákona č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů ze dne 21. 3. 2022)

1. **Obec porušila § 93 odst. 1 větu první zákona o obcích** (obecní úřad informuje o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce; informaci vyvěsí na úřední desce obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce; kromě toho může informaci uveřejnit způsobem v místě obvyklým) tím, že **pozvánky na zasedání ZO konaná ve dnech 11. března 2021, 10. června 2021, 9. září 2021 a 26. listopadu 2021 neobsahují relevantní údaj o místě konání zasedání ZO** (doloženo kopiemi předmětných pozvánek).

Nápravné opatření:

Obecní úřad doplnil konkrétní pozvánky uvedením č. p. 247 - budovy Hasičské zbrojnice, které jediné na pozvánkách chybělo. Viz příloha 1

Pozn: Občané obce a majitelé nemovitostí, kteří se ze zákona mohou zasedání účastnit znají místo zasedání (Hasičská zbrojnice – v obci máme jedinou) podle názvu, nikoliv podle č.p. už s ohledem na skutečnost, že č. p. jsou přidělována tak, jak nabíhají a bez ulic je v obci je velmi obtížné je hledat. Případní pozvaní hosté jsou o skutečnosti informováni, nebo je jim doporučeno použít navigaci.

2. **Obec porušila § 101 odst. 3 větu druhou zákona o obcích** (v zápise se vždy uvede počet přítomných členů rady obce, schválený pořad schůze rady, obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení) tím, že **prověřované zápisy ze schůzí RO, vyjma zápisů ze schůzí konaných ve dnech 17. listopadu 2021, 10. prosince 2021 a 14. ledna 2022, neobsahují schválený pořad schůze RO, resp. ze zápisu není zřejmé, že by se o navrženém pořadu schůze hlasovalo** (příkladem doloženo kopiemi zápisů ze schůzí RO konaných ve dnech 16. prosince 2020, 10. června 2021 a 11. října 2021).

Nápravná opatření:

Všechny tři zápisy byly pod schváleným programem jednání doplněny o hlasování členů ROB pro schválení programu schůze. – viz příloha 2

3. **Obec porušila § 39, odst. 1 zákona o obcích** (záměr obce prodat, směnít, darovat, pronajmout, propachtovat nebo vypůjčit hmotnou nemovitou věc nebo právo stavby anebo je přenechat jako výprosu a závěr obce smluvně zřídit právo stavby k pozemku ve vlastnictví obce obec zveřejní po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu obce vyvěšením na úřední desce obecního úřadu, aby se k němu mohli zájemci vyjádřit a předložit své nabídky; záměr může obec též zveřejnit způsobem v místě obvyklým; pokud obec záměr nezveřejní, je právní jednání neplatné; nemovitá věc se v záměru označí údaji podle zvláštního zákona platnými ke dni zveřejnění záměru) tím, že:

zasahování do vlastnického práva nabytého v dobré víře kvůli bagatelnímu majetku obce i s ohledem na skutečně zdlouhavá a nejednoduchá jednání, budeme respektovat současný stav nabytého vlastnictví.

Poučení do budoucna – budeme respektovat informování veřejnosti a při podobných jednáních budeme ponechávat oznámení záměru ve smyslu ust. § 39 ZOB na úřední desce do uzavření smlouvy. Přílohy k bodu 3 – geometrický plán, zápisy z místních šetření

4. **Obec porušila § 41 odst. 1 zákona o obcích** (podmiňuje-li tento zákon platnost právního jednání obce předchozím zveřejněním, schválením nebo souhlasem, opatří se listina o tomto právním jednání doložkou, již bude potvrzeno, že tyto podmínky jsou splněny) tím, že:

- **Smlouva o pronájmu části pozemku p. č. 3618 v k. ú. Brumovice uzavřená dne 6. dubna 2021 nebyla opatřena doložkou potvrzující splnění zákonných podmínek pro realizaci majetkové dispozice (doloženo kopií nájemní smlouvy uzavřené dne 6. dubna 2021),**

NO

Smlouva byla dodatečně o doložku potvrzující zákonné podmínky doplněna.

- **Smlouva o pronájmu části budovy č.p. 312 na pozemku p. č. st. 380/01 v k. ú. Brumovice, uzavřená dne 1. ledna 2022 obsahuje pouze částečnou doložku o splnění zákonných podmínek pro realizaci majetkové dispozice (doloženo kopií nájemní smlouvy uzavřené dne 1. ledna 2022).**

NO

Smlouva byla o doložku potvrzující zákonné podmínky v tomto duchu doplněna. Příloha č. 4 – 2 nájemní smlouvy

5. **Obec porušila § 5 odst. 3 InfZ** (do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost povinný subjekt tyto informace zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup; o informacích poskytnutých způsobem podle § 4 a odst. 2 písm. e) a f), informacích poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informacích postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah) tím, že informace poskytnuté na základě žádostí vedených pod č.j. 249/21, č.j. 341/21, č.j. 71/22, příp. doprovodné informace vyjadřující obsah poskytnutých informací nezveřejnila způsobem umožňujícím dálkový přístup (doloženo kopiemi záznamu o nahlížení ze dne 14. června 2021, záznamu o převzetí dokumentů ze dne 21. července 2021, záznamu o převzetí dokumentů ze dne 6. října 2021, záznamu o převzetí dokumentů ze dne 14. února 2022 a vyjádření obce ze dne 25. února 2022).

NO

Výše uvedené žádosti, vedené pod č.j. 249/21, 341/21, 470/21 a 71/22 jsou již zveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup, tj. na stránkách obce.

- Záměr výpůjčky části víceúčelové plochy budovy č. p. 155 na pozemku p. č. st. 104/1 o výměře 1,5 m² v k. ú. Brumovice nebyl zveřejněn na úřední desce obecního úřadu nejméně 15 dnů před rozhodnutím příslušného orgánu obce (doloženo kopiemi záměru výpůjčky zveřejněného na úřední desce dne 26. července 2021, zápise ze schůze RO konané dne 2. srpna 2018 a smlouvy o výpůjčce uzavřené dne 1. února 2022).

Nápravné opatření:

Jednalo se o výjimečnou situaci, kdy banky chtěly okamžité stanovisko, nutné pro jejich další jednání o ceně a podmínkách a obec musela rychle reagovat prostřednictvím příslušných orgánů obce

O stanovisku obce k této záležitosti – zda a vůbec bude možnost za nastavených podmínek o této záležitosti jednat. Jednalo se s několika bankami a za různých podmínek. Zastupitelstvo i rada obce byly o těchto jednáních informovány. O složitosti jednání hovoří i datum uzavření smlouvy, kterou se podařilo uzavřít až 1. února 2022. V ostatních případech byla minimální lhůta 15 denní vždy dodržena.

- V případě prodeje části pozemku p. č. 12/10 o výměře 23 m² v k. ú. Brumovice nebyl předmět majetkové dispozice ve zveřejněném záměru řádně identifikován a zároveň mezi zveřejněním záměru a schválením majetkové dispozice ZO uplynula nepřiměřeně dlouhá doba (doloženo kopiemi záměru zveřejněného na úřední desce dne 28. srpna 2018, zápisu ze zasedání ZO konaného dne 10. června 2021 a kupní smlouvy uzavřené dne 7. července 2021).

Nápravná opatření

K vyvěšení záměru – záměr byl vyvěšen současně s podrobným plánkem z kterého bylo patrné o jakou parcelu a kde se jednalo. Prodej této parcely byl od začátku problematický – proběhlo zde na místě samém několik místních šetření za přítomnosti členů ZOB i zúčastněných osob. Řešila se tzv. černá stavba, která bránila vstupu na tento pozemek. Uskutěčnilo se MŠ dne 17.12.2019 s výsledkem „Výstup z jednání“ o odstranění černé stavby, dále dne 18.6.2020 s výsledkem opakované dohody o odstranění černé stavby a geometrický záměr s konkrétním návrhem na odkup byl obcí předložen dne 18.8.2020 s datem vyhotovení ze dne 29.7.2020 pod číslem Geom. plánu 846-186/2018

Do dosažení odstranění stavby a doložení geometrického plánu na pozemek 12/33 (nové značení) nebylo možno ZOB návrh prodeje předložit. (viz příloha č. 3 „Výstup z jednání – místní šetření ze dne 17.12.2021 a ze dne 18.8.2020)

K návrhu způsobu řešení – viz str. 11 – jestliže již smlouva byla uzavřena – nelze dle našeho názoru takto postupovat, neboť vlastnictví předmětné parcely již přešlo na nového vlastníka vkladem do Katastru nemovitostí dnem 14.7. 2021 pod spisovou značkou Návrhu na vklad do katastru nemovitostí V-2879/2021-735.

S ohledem na skutečnost, že vlastnictví nemovitostí – parcely bylo nabyté v dobré víře, nejedná se o zásadní a pro obec nezbytný majetek, i s ohledem na každodenní navyšování cen nemovitostí i v naší oblasti, jednalo by se o nepřiměřené

6. Obec porušila § 5, odst. 4 Inf.Z (povinné subjekty jsou povinny zveřejňovat informace uvedené v odstavci 1 a 2 též způsobem umožňujícím dálkový přístup, tato povinnost e nevztahuje na povinné subjekty, které jsou pouze fyzickými osobami; v případě Informací uvedených v odstavci 2 písm. a) postačuje ke splnění této povinnosti uvedení odkazu na místo, kde jsou tyto informace již zveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup, strukturu zveřejňovaných informací stanoví prováděcí právní předpis) ve spojení s vyhláškou č. 515/2020 Sb. tím, že ke dni kontroly nebyly informace dané § 5 odst. 1 a 2 InfZ zveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup ve struktuře předepsané vyhláškou č. 515/2020 Sb. (doloženo výtiskem internetových stránek dostupných na: <https://www.brumovice.cz/> a <https://www.brumovice.cz/mapa-stranek>).

NO: stránky budou dle vyhlášky 515/2020 Sb. doplněny v souvislosti s uvedením změny adresy sídla Obecního úřadu.

7. Obec porušila § 14 odst. 5 písm. d) InfZ (povinný subjekt posoudí žádost a nerozhodne-li podle § 15, poskytne informaci v souladu se žádostí ve lhůtě nejpozději do 15 dnů ode dne přijetí žádosti nebo ode dne jejího doplnění; je-li zapotřebí licence podle § 14a, předloží v této lhůtě žadateli konečnou licenční nabídku) tím, že žádost vedenou pod č.j. 249/21 a č.j. 341/21 nevyřídila v zákonné 15 denní lhůtě (doloženo kopiemi žádosti vedené pod č.j. 249/21, doručené dne 20. května 2021, a záznamu o nahlížení ze dne 14. června 2021, žádosti vedené pod č.j. 341/21, doručené dne 28. června 2021, e-mailu od obce ze dne 15. července 2021 a záznamu o převzetí informací ze dne 21. července 2021).

NO nelze v tomto případě přijmout ke konkrétně uvedeným žádostem, vedenými pod č.j. 249/21 a 341/21, neboť žádosti byly vyřízeny po zákonné lhůtě, ovšem tuto vzít zpět z povahy věci nelze.

Byla přijata opatření k zamezení opakování takovéto situace. Toto však není možné, není-li poskytnuta součinnost i ze strany žadatelů.

8. Obec porušila § 15 odst. 1 InfZ (pokud povinný subjekt žádosti byť i jen zčásti nevyhoví, vydá ve lhůtě pro vyřízení žádosti rozhodnutí o odmítnutí žádosti, popřípadě o odmítnutí části žádosti (dále jen „rozhodnutí o odmítnutí žádosti, s výjimkou případů, kdy se žádost odloží) ve spojení s § 20 odst. 4 písm. a) Inf.Z (pokud tento zákon nestanoví jinak, použijí se při postupu podle tohoto zákona pro rozhodnutí o odmítnutí žádosti ustanovení správního řádu) tím, že v případě žádosti vedené pod č.j. 341/21 poskytnutí části informací fakticky odmítla, aniž o tom vydala rozhodnutí (doloženo kopiemi žádosti vedené č.j. 341/21 a přípisu obce ze dne 12. července 2021).

NO:

V tomto případě přijmout opatření s tím, že rok poté vydá obec rozhodnutí, kterým dále bude porušovat zákon v tom, že rozhodnutí bude vydáno opět v rozporu se zákonem s ohledem na nesplnění lhůty není nejlepší řešení, neboť vždy už s ohledem na lhůtu bude přijato v rozporu se zákonem.

Obec se dohodla, že přijme taková opatření, aby v budoucnu již k podobným pochybením nedocházelo.

9. Obec porušila § 15odst. 1 InfZ (pokud povinný subjekt žádosti, byť i jen zčásti, nevyhoví, vydá ve lhůtě pro vyřízení žádosti rozhodnutí o odmítnutí žádosti, popřípadě o odmítnutí části žádosti (dále jen „rozhodnutí o odmítnutí žádosti, s výjimkou případů, kdy se na žádost odloží) tím, že žádost vedenou pod č.j. 452/21 nevyřídila ve své působnosti (doloženo kopiemi žádosti vedené pod č.j. 452/21 a odpovědí právního zástupce obce ze dne 13. září 2021).

NO

K první části nelze přijmout konkrétní opatření neboť uplynula dlouhá doba pro vydání rozhodnutí o odmítnutí a nastalo by nové pochybení. (uplynutí času)

K druhé části - tvrzení, že obec žádost nevyřídila ve své působnosti – nemůžeme přijmout neboť i obec jako právní samostatný subjekt má právo se ve své činnosti nechat zastupovat právním zástupcem. Ani v protokolu není zmíněno žádné ustanovení zákona, které obec tímto postupem porušila, ani není uveden žádný judikát, který by toto řešil. Právní zástupce jednal jménem zastoupené obce a proto se domníváme, že obec žádnou povinnost v tomto směru neporušila.

Seznam příloh:

- MV příloha č. 1 pozvánka na 13. zasedání ZOB
- MV příloha č. 1 pozvánka na 14. zasedání ZOB
- MV příloha č. 1 pozvánka na 15. zasedání ZOB
- MV příloha č. 1 pozvánka na 16. zasedání ZOB
- MV příloha č. 2 zápis ROB č. 45
- MV příloha č. 2 zápis ROB č. 57
- MV příloha č. 2 zápis ROB č. 64
- MV příloha č. 3 zápis ZOB č. 14
- MV příloha č. 3 výstup z jednání dle místního šetření ze dne 17.12.2019
- MV příloha č. 3 výstup z jednání dle místního šetření ze dne 18.8.2020
- MV příloha č. 3 geometrický plán ze dne 12.8.2020
- MV příloha č. 3 Kupní smlouva ze dne 7.7.2021
- MV příloha č. 3 záměr
- MV příloha č. 4 Smlouva o pronájmu pozemku 3618
- MV příloha č. 4 Smlouva o pronájmu části prostoru č.p. 312

Vyhotováno: 10.10.2022 fg

Šuráňko: